Projekt

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY MALANÓW

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), Rada Gminy Malanów uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 10 września 2026 r. wniesioną przez spółkę SZULC-EUPHENICS.COM PROSTA SPÓŁKA AKCYJNA z siedzibą w Warszawie na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie – uznaje się za bezzasadną z przyczyn podanych w Zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi stanowiącym załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Karolina Mięksiak
Radca prawny

Załącznik do
Uchwały Nr .....
Rady Gminy Malanów
z dnia .....

Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie

W dniu 10 września 2026 r. do Rady Gminy Malanów wpłynęła skarga wniesiona przez spółkę SZULC-EUPHENICS.COM PROSTA SPÓŁKA AKCYJNA z siedzibą w Warszawie na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie. Z treści skargi wynika, że jej przedmiotem są w szczególności kwestie związane z prowadzeniem strony internetowej szkoły oraz Biuletynu Informacji Publicznej, korzystaniem z usług podmiotów komercyjnych, gospodarowaniem środkami publicznymi, cyberbezpieczeństwem, dostępnością cyfrową i interoperacyjnością, a także możliwością korzystania z bezpłatnych rozwiązań oferowanych na platformach rządowych. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg dotyczących działalności wójta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do właściwości innych organów. Kompetencję Rady Gminy w tym zakresie potwierdza również art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. W związku z powyższym Rada Gminy Malanów jest właściwa do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie. Przy rozpatrywaniu skargi Rada Gminy uwzględniła również treść pisma Wójta Gminy Malanów z dnia 11 września 2026 r., znak SE.152.7.2026.ŁN, dotyczącego petycji z dnia 10 września 2026 r. w sprawie analizy stron internetowych podległych i nadzorowanych placówek oświatowych oraz poinformowania dyrektorów o możliwości skorzystania z bezpłatnych stron WWW i BIP na platformach rządowych. W piśmie z dnia 11 września 2026 r. poinformowano autora, że petycja została rozpatrzona pozytywnie. Jednocześnie wskazano, że prowadzone przez placówki oświatowe na portalu malanow.pl podstrony podlegają cyklicznej analizie, której efektem jest udostępnienie deklaracji dostępności wraz z linkiem do wyników przeprowadzonego testu zgodności poszczególnych podstron. W piśmie wskazano również, że BIP placówek oświatowych prowadzony jest w ramach ogólnego BIP Gminy i również podlega cyklicznej analizie, a wyniki tej analizy w postaci deklaracji dostępności wraz z linkiem do wyników przeprowadzonego testu zgodności są publikowane w BIP. Ponadto poinformowano, że informacja o wskazanych w petycji platformach rządowych została drogą elektroniczną przekazana placówkom oświatowym. Powyższe okoliczności zostały uwzględnione przy rozpatrywaniu skargi, ponieważ dotyczą tego samego obszaru funkcjonowania placówek oświatowych, który został następnie wskazany w zarzutach skargi.

Rada Gminy nie stwierdziła podstaw do przyjęcia, że sam fakt korzystania przez szkołę z rozwiązania świadczonego przez podmiot komercyjny stanowi naruszenie prawa. Przepisy prawa nie uzależniają zgodności z prawem strony internetowej podmiotu publicznego od tego, czy została ona utworzona, utrzymywana lub obsługiwana przez podmiot publiczny czy też przez podmiot prywatny. Dla oceny zgodności konkretnego rozwiązania z prawem znaczenie ma sposób jego funkcjonowania oraz spełnianie wymagań wynikających z obowiązujących przepisów, w szczególności dotyczących dostępności cyfrowej, prowadzenia BIP oraz bezpieczeństwa informacji. Zgodnie z ustawą o dostępności cyfrowej podmioty publiczne mają obowiązek zapewnienia dostępności cyfrowej swoich stron internetowych, a ustawa przewiduje również obowiązek sporządzania i publikowania deklaracji dostępności. Jednocześnie przepisy tej ustawy przewidują możliwość zapewnienia dostępności cyfrowej przez jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego m.in. za pośrednictwem strony internetowej jednostki samorządu terytorialnego lub BIP. Samo korzystanie z odpłatnej usługi nie jest zatem równoznaczne z naruszeniem prawa. Rada Gminy uwzględniła fakt, że – zgodnie z informacją przekazaną w piśmie z dnia 11 września 2026 r. – strony internetowe placówek

oświatowych prowadzone na portalu malanow.pl podlegają cyklicznej analizie, a na stronach publikowane są deklaracje dostępności wraz z linkiem do wyników przeprowadzonych testów zgodności. W odniesieniu do BIP placówek oświatowych wskazano natomiast, że jest on prowadzony w ramach ogólnego BIP Gminy i również podlega cyklicznej analizie, której wyniki są publikowane w BIP. W treści skargi nie wykazano konkretnego naruszenia dotyczącego strony internetowej Szkoły Podstawowej w Malanowie, które pozwalałoby stwierdzić, że Dyrektor szkoły poprzez wybór określonego rozwiązania dopuścił się naruszenia przepisów dotyczących dostępności cyfrowej.

Rada Gminy nie uznaje zatem samego wyboru rozwiązania komercyjnego za wystarczającą podstawę do stwierdzenia naruszenia prawa. Rada Gminy nie stwierdziła podstaw do uznania, że sam fakt ponoszenia wydatków na obsługę strony internetowej lub BIP przesądza o niegospodarności Dyrektora Szkoły. Dla stwierdzenia niegospodarności konieczne jest wykazanie konkretnych okoliczności dotyczących danego wydatku, w szczególności jego wysokości, przedmiotu, celowości, racjonalności oraz zgodności z obowiązującymi zasadami gospodarowania środkami publicznymi. Samo istnienie bezpłatnego rozwiązania alternatywnego nie oznacza, że każdy wydatek ponoszony na inne rozwiązanie jest wydatkiem niecelowym lub niegospodarnym. W treści skargi nie wykazano konkretnego wydatku Szkoły Podstawowej w Malanowie, który z uwagi na jego wysokość, przedmiot lub sposób dokonania stanowiłby naruszenie prawa albo uzasadniał zarzut niegospodarności. Rada Gminy podziela znaczenie zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych jednostek publicznych. Nie można jednak utożsamiać korzystania z rozwiązania komercyjnego z brakiem bezpieczeństwa. W celu stwierdzenia naruszenia konieczne byłoby wykazanie konkretnego incydentu, konkretnej podatności albo konkretnego naruszenia obowiązujących wymagań dotyczących bezpieczeństwa. W skardze nie wykazano konkretnego incydentu cyberbezpieczeństwa dotyczącego strony internetowej lub BIP Szkoły Podstawowej w Malanowie. Przywołanie przykładów cyberataków dotyczących innych podmiotów może wskazywać na istnienie ogólnego zagrożenia, lecz nie stanowi dowodu, że analogiczne zdarzenie wystąpiło w Szkole Podstawowej w Malanowie. Rada Gminy również w zakresie zarzutu dotyczącego interoperacyjności nie stwierdziła podstaw do uznania skargi za zasadną. W celu przypisania Dyrektorowi naruszenia w tym zakresie konieczne byłoby wskazanie konkretnego obowiązku prawnego, konkretnego systemu oraz konkretnego sposobu, w jaki obowiązek ten został naruszony. W skardze nie wykazano takiego konkretnego naruszenia dotyczącego Szkoły Podstawowej w Malanowie. Po analizie przedstawionych zarzutów oraz uwzględnieniu informacji zawartych w piśmie Gminy z dnia 11 września 2026 r. Rada Gminy nie znalazła podstaw do stwierdzenia, że Dyrektor Szkoły Podstawowej w Malanowie poprzez korzystanie z określonych rozwiązań internetowych dopuścił się naruszenia prawa.

W szczególności nie wykazano:

1.konkretnego naruszenia przepisów dotyczących dostępności cyfrowej;

2.konkretnego naruszenia przepisów dotyczących prowadzenia BIP;

3.konkretnego naruszenia zasad interoperacyjności;

4.konkretnego incydentu cyberbezpieczeństwa dotyczącego szkoły;

5.konkretnego wydatku świadczącego o niegospodarności;

6.obowiązku prawnego natychmiastowego zastąpienia stosowanego rozwiązania rozwiązaniem wskazanym przez skarżącego.

Jednocześnie Rada Gminy odnotowuje, że kwestie związane z dostępnością stron placówek oświatowych są przedmiotem cyklicznych analiz, publikowane są deklaracje dostępności i wyniki testów zgodności, a placówki zostały poinformowane o możliwości korzystania z bezpłatnych platform rządowych. Rada uwzględniła natomiast, że w następstwie wcześniejszej petycji tego samego autora informacja o wskazanych platformach została przekazana placówkom oświatowym. Mając na uwadze całokształt ustaleń, Rada Gminy Malanów stwierdza, że zarzuty przedstawione w skardze nie zostały

wykazane w sposób pozwalający na przypisanie Dyrektorowi Szkoły Podstawowej w Malanowie naruszenia prawa, niegospodarności lub nienależytego wykonywania obowiązków. W szczególności sam fakt korzystania przez szkołę z rozwiązania świadczonego przez podmiot komercyjny nie stanowi podstawy do uznania działalności Dyrektora za niezgodną z prawem. Rada uwzględnia również działania podejmowane przez Gminę w zakresie cyklicznej analizy stron internetowych placówek oświatowych, publikowania deklaracji dostępności i wyników testów zgodności oraz przekazania placówkom informacji o możliwości korzystania z bezpłatnych platform rządowych.

W związku z powyższym Rada Gminy Malanów **uznaje skargę za bezzasadną**.

Uzasadnienie do Uchwały nr .....
Rady Gminy Malanów
z dnia ..... 2026 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych Gminy. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. Realizując powyższe dyspozycje, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Malanów przedkłada Radzie Gminy Malanów projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Malanowie. Uznanie skargi za bezzasadną należy ocenić jako konieczne z przyczyn wskazanych w treści Załącznika do Uchwały stanowiącego Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi.